

Sitios Mineros Abandonados – Pasivos Mineros en el Perú – una revisión a la política minera de remediación ambiental, social y económica

Jorge Luis Cáceres Neyra LL.M

Finalidad de la presentación

Presentar la situación actual en la gestión de los “sitios mineros abandonados” en el Perú, y proponer una reflexión crítica sobre el futuro en su gestión adecuada y sus efectos sobre la actividad minera

Los retos de la minería

En consecuencia, la minería se enfrenta al reto de una universalización de las demandas sociales por una actividad consentida, ambientalmente amigable, socialmente responsable y económicamente rentable, sin externalidades que perjudiquen a muchos en beneficio de pocos.

Las buenas prácticas en sede mundial (los estándares del ICMM)

- Las obligaciones de cierre de mina de una empresa son objeto de influencia por las leyes locales y las expectativas de la comunidad local.
- Las condiciones de abandono de la concesión deben acordarse entre la empresa y la autoridad fiscalizadora.
- Deben acordarse condiciones claras, medibles y verificables entre la empresa y las autoridades a fin se pueda planificar y lograr el abandono de la concesión.
- Una vez concluido exitosamente la condiciones de cierre de minas deben levantarse las responsabilidades financieras del titular minero.



Pasivos Ambientales Mineros –Fuente Ministerio de Energía y Minas, Marzo 2015

Departamento	Número de Pasivos Ambientales	% sobre el total de Pasivos Ambientales
Ancash	1250	14.50%
Puno	1049	12.17%
Cajamarca	974	11.30%
Huancavelica	865	10.03%
Junín	636	7.38%
Lima	615	7.13%
Cusco	580	6.73%
La Libertad	509	5.90%
Pasco	477	5.53%

El mapa de conflictos sociales mineros en el Perú (2014)

Cuadro N° 2
PERÚ: CONFLICTOS SOCIALES REGISTRADOS POR TIPO, SEGÚN
DEPARTAMENTO, 2014
(Cantidad de casos)

Departamento	TOTAL	Tipo de conflicto									
		Socioambiental	Asuntos de gobierno local	Laboral	Denuncia territorial	Comunal	Electoral	Asuntos de gobierno nacional	ONGs/asuntos	Asuntos de gobierno regional	Ultralegal de ODS
TOTAL	276	168	29	16	15	12	11	10	8	6	1
Áncash	33	26	1	2	-	-	-	-	1	1	-
Apurímac	30	18	3	-	-	7	-	-	1	1	-
Puno	22	11	6	-	2	-	1	-	-	2	-
Cusco	18	15	1	-	1	-	-	-	-	-	1
Junín	17	8	3	1	3	1	-	1	-	-	-
Cajamarca	16	13	2	-	1	-	-	-	-	-	-
Piura	16	6	3	3	-	-	2	1	-	1	-
Ayacucho	15	11	1	-	-	2	-	-	1	-	-
Lima Provincias	14	8	1	-	1	1	2	-	1	-	-
Loreto	14	10	2	-	-	-	-	1	-	1	-
Arequipa	11	7	-	1	1	-	-	1	1	-	-
Pasco	6	6	-	-	-	-	-	-	-	-	-
La Libertad	5	4	-	-	-	-	-	-	1	-	-
Tarma	5	4	-	-	1	-	-	-	-	-	-
Huánuco	4	1	-	1	-	-	2	-	-	-	-
Tumbes	4	1	2	-	-	-	-	1	-	-	-
Amazonas	3	2	1	-	-	-	-	-	-	-	-
Huancavelica	3	2	-	-	-	1	-	-	-	-	-
Ica	3	2	-	1	-	-	-	-	-	-	-
Lambayeque	3	1	1	-	-	-	-	-	1	-	-
Lima Metropolitana	3	-	2	-	-	-	1	-	-	-	-
Moquegua	3	2	-	-	-	-	-	1	-	-	-

Principales proyectos mineros en el centro del Perú (Ministerio de Energía y Minas)

CÉANO
CÍFICO



Territorio concesionado a la actividad minera (Ministerio de Energía y Minas – Perú- 2015)

14.6% TERRITORIO CONCESIONADO A LA MINERÍA
18'756,958 ha

1.34% TERRITORIO EN ACTIVIDAD MINERA
1'722,056 ha

575	PRODUCCIÓN	1'260,617 ha.	0.98%
464	EXPLORACIÓN	461,439 ha.	0.36%

63.3% ÁREAS RESTRINGIDAS A LA ACTIVIDAD MINERA
81,771,573 ha

	TIPO DE ÁREA RESTRINGIDA	EXTENSIÓN (ha)	% PERÚ
219	ÁREA NATURAL_NUCLEO	22,181,069	17.26%
52	OTRA ÁREA RESTRINGIDA	16,586,261	12.91%
63	ÁREA NATURAL_AMORTIGUAMIENTO	16,488,339	12.83%
14	PROYECTO ESPECIAL	14,791,905	11.51%
43	ÁREAS DE NO ADMISION DE PETITORIOS	824,299	0.64%
8,043	ZONAS ARQUEOLÓGICAS	5,812,243	4.52%
60	ÁREAS DE DEFENSA NACIONAL	4,156,802	3.23%
2,088	ZONA URBANA (área urbana y expansión)	569,198	0.44%
2	PROPUESTA DE ÁREA NATURAL	357,268	0.28%
20	PUERTOS Y AEROPUERTOS	4,189	0.003%
10,604	TOTAL	81,771,573	63.3%



PERÚ

Ministerio
de Energía y Minas

DOCUMENTO ELABORADO POR LA DIRECCIÓN DE PROMOCIÓN MINERA -
DIRECCIÓN GENERAL DE MINERÍA - MINISTERIO DE ENERGÍA Y MINAS /
LIBRE DISTRIBUCIÓN - PROHIBIDA SU VENTA / ABRIL 2015

Los pasivos ambientales según la Dirección General de Minería

Según la Dirección General de Minería del Ministerio de Energía y Minas existen 8,616 pasivos ambientales mineros.

Pasivos de muy Alto Riesgo	Pasivos de Alto Riesgo	Total de pasivos de muy alto riesgo y alto riesgo
2546	1735	4281
Pasivos que cuentan con planes de cierre	Total de Pasivos declarados por el Ministerio	% de pasivos que cuentan con planes de cierre
2075	8616	24%
Pasivos que cuentan con estudios ambientales	Total de Pasivos declarados por el Ministerio	% de pasivos que cuentan con estudios ambientales
861	8616	10%

Conclusiones de la Defensoría del Pueblo (Informe Defensorial N° 171 “Un llamado a la remediación Avances y pendientes en la gestión estatal frente a los pasivos ambientales mineros e hidrocarburíferos” (Resolución Defensorial N° 010-2015/DP)

“...Al cierre del presente informe, la Dirección General de Minería del Ministerio de Energía y Minas no había elaborado ni aprobado la lista de impedidos. Hasta julio de 2015 ya habían transcurrido más de seis años de la vigencia de la aprobación de cinco planes de cierre de pasivos ambientales mineros sin que los responsables cuenten con Resolución de Aprobación del Plan de Cierre de Pasivos Ambientales Ejecutado....”



Pasivos Ambientales Mineros

Nº	Id	Pasivo Ambiental Minero	Tipo	Subtipo	Cuenca	Provincia	Distrito	Coordenadas		Zona	Datum	Código Derecho Minero	Nombre del Derecho Minero	Nombre del Titular del Derecho Minero	Nombre del Responsable del Pasivo	Estudios Ambientales
								Este	Norte							
284	10055	CARBON HUARAPASCA	LABOR MINERA	BOCAMINA	PATIVILCA	BOLOGNESI	AQUIA	263,373	8,908,816	18	PSAD56	09014600X01	EL VENCEDOR LG Nº 2	GUILLEN ZARZOSA, LIDIA LEANDRA	No identificado	Ninguno
285	794	CARMENCITA	LABOR MINERA	BOCAMINA	SANTA	HUARAZ	HUARAZ	224,992	8,935,831	18	PSAD56	010055507 010172902 010023607 010087104 09008836X01 010870195	CHAMANAYOC FABIOLA A. P. R. JOSE ALEJANDRO II LA ENCONTRADA MALAQUITA MAYAYA 1-200	ACUARIOS MINERA Y EXPLORADORA S.A. ALVA BRAVO, MODESTO AMADOR C.R.CONTRATISTAS GENERALES S.R.L. GOMEZ SANCHEZ MONASTI, LUIS LORENZO JUNEK BALCAZAR, WALTER NILS MINERIA Y CONSTRUCCION GAMBUSINO E.I.R.L. PEREZ HUERTA, TOMAS SEGUNDO PEÑARANDA ROBLES, ABEL PEDRO S.M.R.L. LA CAPILLA 1 S.M.R.L. LA ENCONTRADA	No identificado	Ninguno
286	5364	CARMENCITA	LABOR MINERA	BOCAMINA	SANTA	HUARAZ	HUARAZ	224,995	8,935,923	18	PSAD56	010055507 010172902 010023607 010087104 09008836X01 010870195	CHAMANAYOC FABIOLA A. P. R. JOSE ALEJANDRO II LA ENCONTRADA MALAQUITA MAYAYA 1-200	ACUARIOS MINERA Y EXPLORADORA S.A. ALVA BRAVO, MODESTO AMADOR C.R.CONTRATISTAS GENERALES S.R.L. GOMEZ SANCHEZ MONASTI, LUIS LORENZO JUNEK BALCAZAR, WALTER NILS MINERIA Y CONSTRUCCION GAMBUSINO E.I.R.L. PEREZ HUERTA, TOMAS SEGUNDO PEÑARANDA ROBLES, ABEL PEDRO S.M.R.L. LA CAPILLA 1 S.M.R.L. LA ENCONTRADA	No identificado	Ninguno
287	5352	CARMENCITA	INFRAESTRUCTURA	NO DETERMINADO	SANTA	HUARAZ	HUARAZ	225,208	8,936,016	18	PSAD56	010008604 010239412	COLTA 2 RECUJAY 2	MINERA BARRICK MISOQUICHILCA S.A. TECK PERU S.A.	No identificado	Ninguno
288	5353	CARMENCITA	RESIDUO MINERO	DESMONTE DE MINA	SANTA	HUARAZ	HUARAZ	224,992	8,935,873	18	PSAD56	010055507 010172902 010023607 010087104 09008836X01 010870195	CHAMANAYOC FABIOLA A. P. R. JOSE ALEJANDRO II LA ENCONTRADA MALAQUITA MAYAYA 1-200	ACUARIOS MINERA Y EXPLORADORA S.A. ALVA BRAVO, MODESTO AMADOR C.R.CONTRATISTAS GENERALES S.R.L. GOMEZ SANCHEZ MONASTI, LUIS LORENZO JUNEK BALCAZAR, WALTER NILS MINERIA Y CONSTRUCCION GAMBUSINO E.I.R.L. PEREZ HUERTA, TOMAS SEGUNDO PEÑARANDA ROBLES, ABEL PEDRO S.M.R.L. LA CAPILLA 1 S.M.R.L. LA ENCONTRADA	No identificado	Ninguno
289	5354	CARMENCITA	LABOR MINERA	BOCAMINA	SANTA	HUARAZ	HUARAZ	224,985	8,935,876	18	PSAD56	010055507 010172902	CHAMANAYOC FABIOLA A. P. R.	ACUARIOS MINERA Y EXPLORADORA S.A. ALVA BRAVO, MODESTO AMADOR C.R.CONTRATISTAS GENERALES S.R.L.	No identificado	Ninguno

ANCASH

Visión proyecto-proyecto

Propiedad minera registrada
(transparencia/control público)

Proyecto con instrumentos

Proyectos sin instrumentos

Ingresan en el Registro del Ministerio de Energía y Minas

Proceso de remediación por parte del Estado (Activos Mineros/FONAM)

Puesta en valor de la propiedad minera (sea superficial o no superficial)

Carencia de financiamiento para labores de remediación –concepto de gasto público – no inversión privada

Falta de una política pública minera que promueva una visión integral de la remediación de las minas como prácticas para promover una minería sostenible

Estado no sanciona propiedades mineras fuera del Registro

Esta propiedad regresa al comercio de la propiedad minera por sus eventuales recursos

Se reutiliza para otros fines distintos (comercio, sociales, turísticos)

El rol de las agencias del Estado: Activos Mineros

El Estado a través de Activos Mineros S.A.C. Hasta marzo de 2015 se han destinado fondos captados por el Fondo Nacional del Ambiente, correspondientes a fideicomisos por un monto ascendente a S/. 16´909,613.00.

Asimismo, se han destinado fondos para realizar otras acciones orientadas a la remediación de pasivos ambientales mineros por un monto ascendente a S/. 3´505,000.00.

Del mismo modo, hasta esa misma fecha se le ha encargado a Activos Mineros S.A.C., la remediación de 424 pasivos ambientales mineros y las actividades de post-cierre de 69 pasivos ambientales mineros.

Mediante R.M N° 482-2012-MEM/DM de fecha 11.12.2012 y R.M N° 094-2013-MEM/DM de fecha 18.03.2013, el Estado encarga a Activos Mineros S.A.C. la ejecución de la remediación de 475 pasivos ambientales mineros ubicados en Cajamarca, Ancash, Junín, Puno, Lima, Pasco, Huancavelica e Ica; con la transferencia de S/. 45 MM para su ejecución de INGEMMET y MINEM.

PERFIL Plan cierre N°	EX-UNIDAD MINERA	CANTIDAD PAM	UBICACIÓN Región - Provincia - Distrito
ANCASH			
1	Pushiaquilca	25	Ancash
2	San Francisco	248	Ancash
3	Alianza (Relavera Ticapampa)	1	Ancash
	SUB TOTAL	274	

Acciones realizadas (gestión para la remediación):

- Recopilación de información existente.
- Verificaciones de todos los PAM en campo.
- Agrupación de los pasivos para su remediación.
- Talleres informativos y de sensibilización: dar a conocer los objetivos y lograr la aceptación de los grupos de interés.
- Elaborar el plan de trabajo.
- Identificación de las concesiones mineras vigentes donde se ubican los pasivos.
- Elaboración y aprobación por OPI FONAFE TDR para estudios de preinversión.
- Inicio de procesos de selección para elaborar estudios de preinversión, planes de cierre y expedientes técnicos.

Cuenca del Alto Marañón (Ancash) –Visión Cuenca-Proyecto

LEYENDA

- Capital de Departamento
- Capital de Provincia
- ▭ Límite Departamental
- ▬ Río Principal
- ▭ Lagos y Lagunas
- ▭ Límite de Cuencas Hidrográficas



Cuenca del Río Rímac y del Río Mantaro - Visión Cuenca-Proyecto



Visión cuenca-proyecto

Proyecto con instrumentos

La remediación ambiental también es una actividad del propio inversionista minero para mejorar el entorno de la área influencia directa y área de influencia indirecta

Propiedad minera registrada
(transparencia/control público)

Proyectos sin instrumentos

Implementación de la Evaluación Ambiental Estratégica
Zonificación Económica y Ecológica –
Ordenamiento Territorial

Ingresan en el Registro del Ministerio de Energía y Minas

Proceso de remediación por parte del Estado (Activos Mineros/FONAM)

Puesta en valor de la propiedad minera (sea superficial o no superficial)

Esta propiedad regresa al comercio de la propiedad minera por sus eventuales recursos

Se reutiliza para otros fines distintos (comercio, sociales, turísticos)

Hacia una propuesta de solución de pasivos mineros

- El principio el que contamina paga no funciona, en un espacio, en el que se desconoce al causante del pasivo minero.
- El Perú carece de un registro histórico de sitios mineros abandonados que forme parte del Registro de Propiedad Minera.
- La Ley de Pasivos Ambientales de la Actividad y su Reglamento establecen que luego de seis años de la vigencia de aprobación de los respectivos planes de cierre de pasivos mineros, los responsables de su remediación que no cuenten con la Resolución de Aprobación del Plan de cierre de Pasivos Ambientales ejecutados quedan impedidos de solicitar nuevos petitorios mineros y de explotar alguna nueva unidad minera. Según la Defensoría del Pueblo hasta Julio del 2015 no se ha elaborado lista alguna, de responsables de cinco proyectos de cierre que cuenten con Resolución de Aprobación de Plan de Cierre de Pasivos Ambientales Ejecutado.
- Según informa la Defensoría del Pueblo, dificultades de ejercicio de la potestad sancionadora por parte del Ministerio de Energía y Minas y del Organismo de Fiscalización y Evaluación Ambiental.
- De igual forma aún cuando el OEFA ha reportado realizar acciones de supervisión del cumplimiento de 33 de los 36 planes de cierre aprobados por el Ministerio de Energía y Minas, no reporto haber realizado acción alguna para la adopción de medidas inmediatas para ejecutar los planes de cierre o medidas de emergencia.