

# Desarrollo de un Consorcio Panamericano para la Minería Ambiental y Socialmente Compatible

Abg. Mirian Morales C.  
[mmorales@ana.gob.pe](mailto:mmorales@ana.gob.pe)

**Prevención y Gestión de Conflictos Hídricos:  
Experiencia desde la Autoridad Nacional del  
Agua**

## **CONTENIDO:**

1. Unidad de Prevención y Gestión de Conflictos
2. Conflictos Hídricos a diciembre de 2015:
  - a) Conflictos Manifiestos
  - b) Conflictos Potenciales
3. Conclusiones
4. Retos y desafíos

# **1. UNIDAD DE PREVENCIÓN Y GESTIÓN DE CONFLICTOS-UPGC**

## Antecedentes:

- De acuerdo a información del Observatorio de Conflictos Mineros de América Latina, al 2016, se registran 208 conflictos a nivel de Latinoamérica, 218 proyectos implicados, 312 comunidades afectadas y 6 conflictos transfronterizos.

-Según esta misma fuente México es el país con mayor cantidad de conflictos vinculados a la actividad minera (36), mientras que Chile y Perú comparten la segunda ubicación (35).

-Desde los años 90', la expansión de las industrias extractivas ha sido uno de las principales factores de crecimiento de la economía peruana. En la década del 2000, la minería e hidrocarburos representaban el 50% del total de las exportaciones. En la actualidad suman alrededor de 70% de las mismas.

- La expansión en la demanda de recursos como el oro, la plata, el cobre, petróleo y el gas y el aumento de su valor financiero a nivel internacional, trajo como consecuencia **el crecimiento de la inversión extranjera directa (principalmente minera)**. Esta explotación de recursos naturales no renovables es citada frecuentemente como una de las causas inmediatas de los conflictos violentos, sus fases de escalada y su sostenimiento en el tiempo.



- En las últimas décadas se ha venido configurando un escenario de conflictividad social en nuestro país y Latinoamérica, donde se ha registrado un incremento significativo de los conflictos socio ambientales, dentro de estos, los vinculados con los recursos hídricos.
- La Presidencia del Consejo de Ministros, a través de la **R.M. 161-2011-PMC**, promueve la gestión “especializada” y “descentralizada” en materia de prevención y gestión de conflictos.
- En este marco la prevención y gestión de la conflictividad social en el Perú constituye un importante objetivo de la administración nacional.

Lo evidencia la evolución de la propia institucionalidad pública, asociada al manejo de los conflictos sociales, que ha creado distintas oficinas para la gestión de los conflictos sociales, como son:

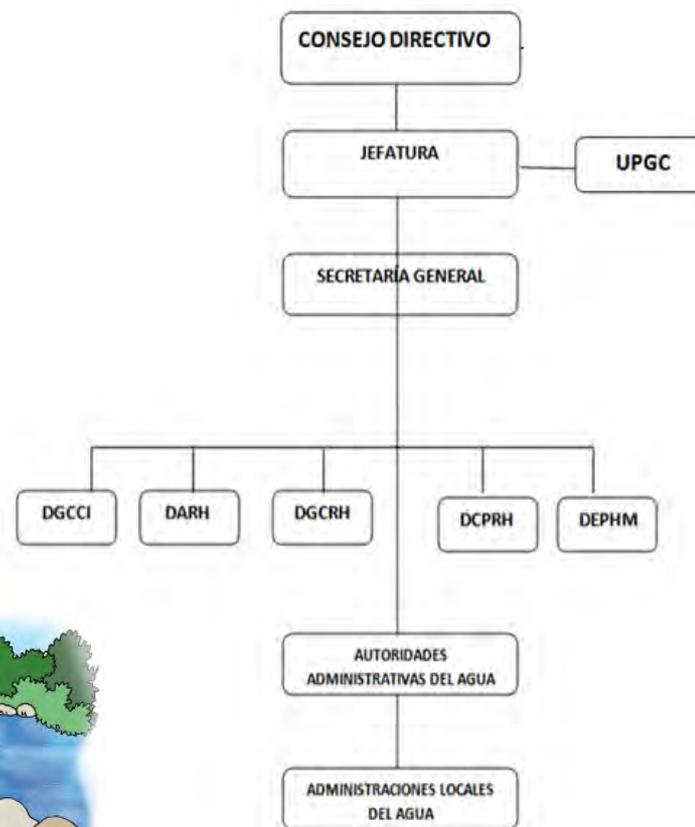
- La Oficina General de Gestión Social (OGGS) del MINEM.
- La Oficina de Asesoramiento en Asuntos Socioambientales (OAAS) del MINAM.
- La Oficina Nacional de Diálogo y Sostenibilidad (ONDS) de la PCM, para lo cual modificó la anterior Oficina de Gestión de Conflictos Sociales (OGCS).
- La Coordinación de Gestión de Conflictos y de cumplimiento de compromisos Socio ambientales del OEFA

## En ese contexto...

- *Mediante **R.J. N° 243-2014-ANA** se crea la **Unidad de Prevención y Gestión de Conflictos**, que dentro de sus funciones tiene la formular y proponer lineamientos y estrategias para la prevención y gestión de conflictos sociales vinculados con los recursos hídricos.*

## ¿Qué es la UPGC?

- Es una unidad especializada en prevención y gestión de conflictos sociales vinculados con los recursos hídricos.



## ¿Cuáles son las funciones de la UPGC?

Apoyar en la prevención y solución de conflictos relacionados con los recursos hídricos y sus bienes asociados



Coordinación y articulación con los órganos y proyectos de la entidad, y con los sectores público y privado en lo relacionado a la prevención y gestión de conflictos

Apoyar en el tratamiento, seguimiento y supervisión de los compromisos asumidos con los actores involucrados



Promover y asesorar en la creación de espacios participación ciudadana en aspectos de prevención y gestión de conflictos

Identificar, registrar y analizar el surgimiento de potenciales casos de conflictos vinculado a los recursos hídricos

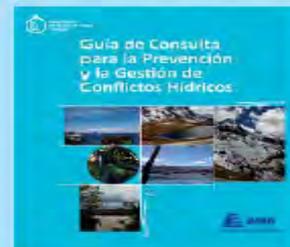
Participar en la elaboración de normas, protocolos, directivas, entre otros, vinculados con la prevención y gestión de conflictos



Protocolo para la Prevención y Gestión de Conflictos Sociales vinculados con los Recursos Hídricos.



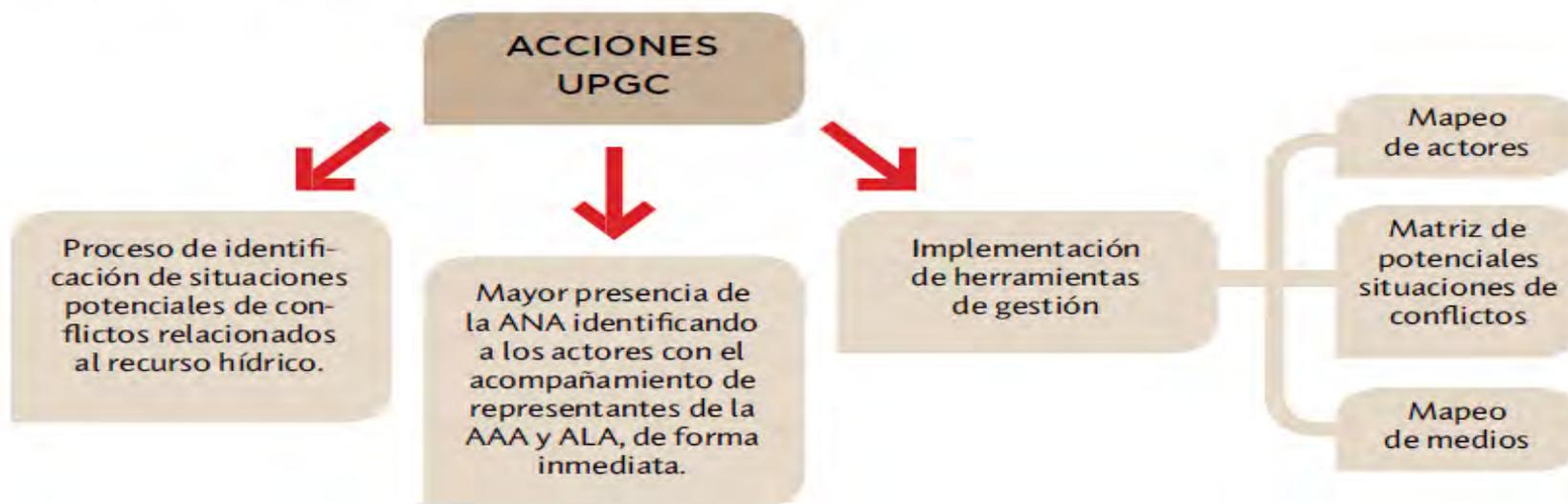
Guía de consulta para la prevención y gestión de conflictos hídricos.



Cartilla de difusión y consulta para el uso y aprovechamiento de recursos hídricos en el Perú.



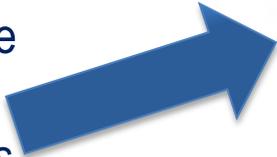
## ¿QUÉ ACCIONES ESTAMOS REALIZANDO?



## **2. CONFLICTOS HÍDRICOS A DICIEMBRE DE 2015**

## a) CONFLICTOS HÍDRICOS MANIFIESTOS 2015

- A diciembre 2015 se identificaron un total de 56 conflictos hídricos a nivel nacional.
- Del total de los casos 37 (66%) se han encaminado mediante espacios de diálogo.
- De los 37 casos con espacios encontramos que 22 (59%) de ellos son regulados mediante actas de instalación, mientras que 14 (38%) se conformaron con la expedición de dispositivos legales.



**Gráfico N° 1**  
**Conflictos hídricos manifiestos 2015**



**Gráfico N° 2**  
**Documento de creación Espacios de Diálogo**



## TIPOLOGÍA DE CONFLICTOS MANIFIESTOS

- Del total de conflictos hídricos el 45% (26) está relacionado con la variable calidad, 19% (11) con la cantidad, 11% (6) con la oportunidad. Asimismo existen conflictos que involucran dos o más variables: el 18% (10) están vinculados con calidad – cantidad, 2% (1) con calidad – oportunidad, 3% (2) con cantidad – oportunidad y 2% (1) con calidad – cantidad – oportunidad.
- El 67% (38) de los conflictos hídricos en total están vinculados con la calidad del recurso hídrico.

**Tabla N° 1: Conflictividad Manifiesta según tipo 2015**

TIPO DE CONFLICTO	TOTAL	PORCENTAJE
<b>Calidad</b>	<b>26</b>	<b>45%</b>
Cantidad	11	19%
Oportunidad	6	11%
Calidad – cantidad	10	18%
Calidad – oportunidad	1	2%
Cantidad – oportunidad	2	3%
Calidad – cantidad – oportunidad	1	2%
<b>TOTAL</b>	<b>56</b>	<b>100%</b>

**Tabla N° 3: Resumen Conflictividad Manifiesta según tipo 2015**

TIPO DE CONFLICTO	TOTAL
<b>Calidad</b>	<b>38</b>
Cantidad	24
Oportunidad	10

## CONFLICTOS HÍDRICOS SEGÚN REGIÓN HIDROGRÁFICA

- De los 56 conflictos hídricos manifiestos registrados, 48% (27) se ubican en la R.H. Pacífico, 45% (25) en la R.H. Atlántico y 7% (4) en la R.H. Titicaca.

Tabla N° 4: Resumen Conflictividad Manifiesta según tipo por Región Hidrográfica

UNIDAD HIDROGRÁFICA	TIPO DE CONFLICTO	SUB - TOTAL	TOTAL
PACÍFICO	CALIDAD	8	27
	CANTIDAD	9	
	OPORTUNIDAD	2	
	CALIDAD – CANTIDAD	5	
	CALIDAD – OPORTUNIDAD	1	
	CANTIDAD – OPORTUNIDAD	1	
	CALIDAD – CANTIDAD – OPORTUNIDAD	1	
ATLÁNTICO	CALIDAD	14	25
	CANTIDAD	2	
	OPORTUNIDAD	3	
	CALIDAD – CANTIDAD	5	
	CALIDAD – OPORTUNIDAD	0	
	CANTIDAD – OPORTUNIDAD	1	
	CALIDAD – CANTIDAD – OPORTUNIDAD	0	
TITICACA	CALIDAD	3	4
	CANTIDAD	0	
	OPORTUNIDAD	1	
	CALIDAD – CANTIDAD	0	
	CALIDAD – OPORTUNIDAD	0	
	CANTIDAD – OPORTUNIDAD	0	
	CALIDAD – CANTIDAD – OPORTUNIDAD	0	
<b>TOTAL</b>		<b>56</b>	<b>56</b>

## b) CONFLICTOS HÍDRICOS POTENCIALES 2015

Como se puede apreciar en el gráfico a diciembre de 2015, la R.H. Atlántico concentra el 51% del total casos de potenciales conflictos hídricos (57 casos), seguido de la R.H. Pacífico el que registra el 37% (41 casos) y la R.H. Titicaca con el 12% (13 casos).



Fuente: Elaboración propia

## TIPOLOGÍA DE CONFLICTOS POTENCIALES

Como se aprecia en la tabla, la variable calidad es recurrente en la mayoría de las situaciones de potencial conflicto en las regiones hidrográficas, seguida de la variable cantidad.

POTENCIALES CONFLICTOS POR R.H. Y TIPOLOGÍA			
	R.H PACÍFICO	R.H. ATLÁNTICO	R.H.TITICACA
<b>CALIDAD</b>	16	26	10
<b>CANTIDAD</b>	10	6	1
<b>OPORTUNIDAD</b>	8	2	1
<b>OTROS</b>	1	6	0
<b>CALIDAD-CANTIDAD</b>	3	12	0
<b>CANTIDAD-OPORTUNIDAD</b>	3	5	1
<b>TOTAL</b>	41	57	13

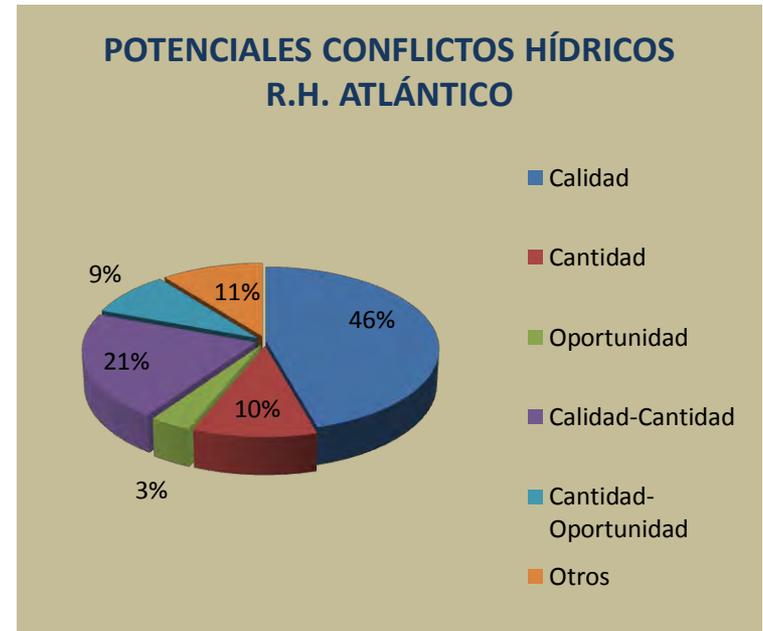
### Región Hidrográfica Pacífico



Fuente: Elaboración propia

En la región hidrográfica Pacífico se registraron 41 casos de potenciales conflictos hídricos, de los cuales el 39 % (16 casos) de ellos están asociados a la variable calidad, el 24 % (10 casos) a la variable oportunidad, el 20 % (8 casos) a la variable cantidad, la variable otros representa el 3% (1 caso).

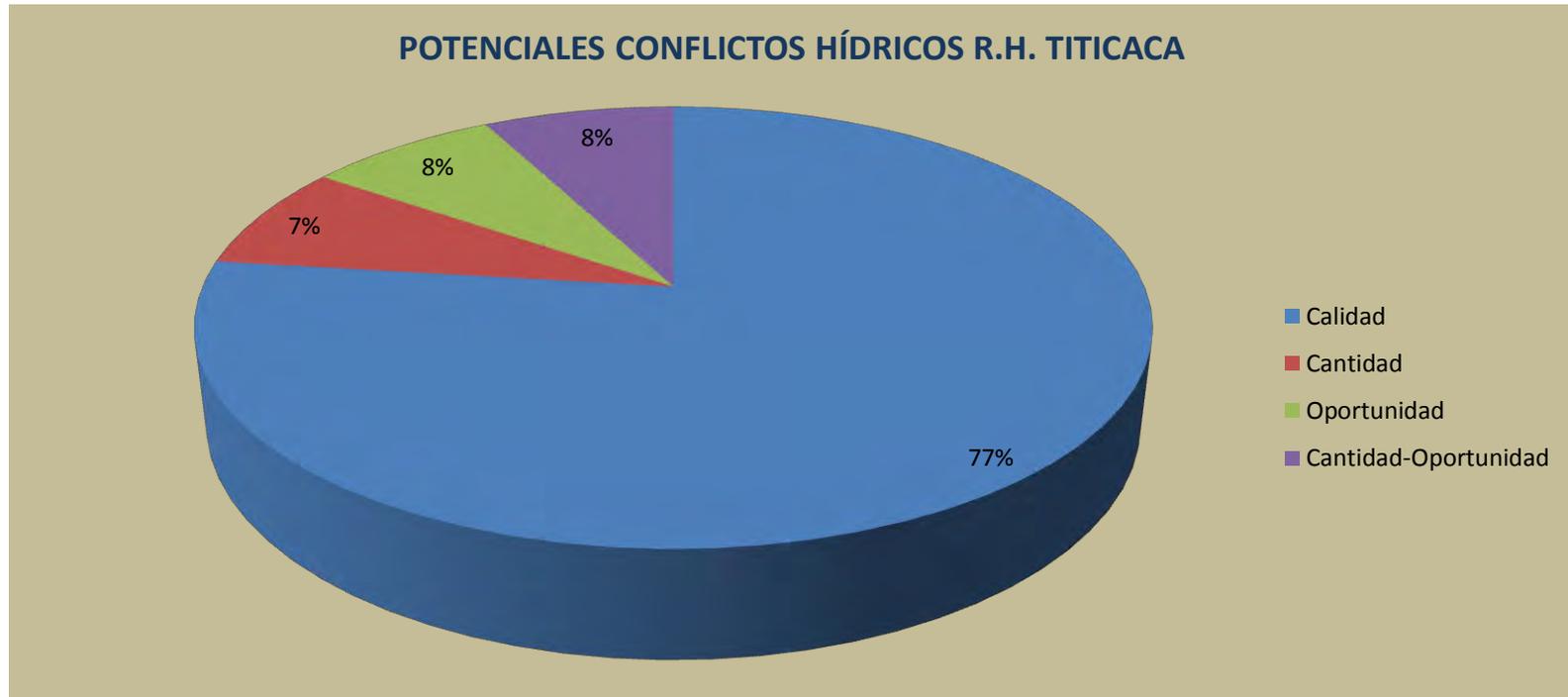
### Región Hidrográfica Atlántico



Fuente: Elaboración propia

En la región hidrográfica del Atlántico se registraron 57 casos de potenciales conflictos hídricos, de los cuales el 46 % (26 casos) de ellos están asociados a la variable calidad, el 10% (06 casos) a cantidad, el 3% (2 casos) a la variable oportunidad y el 11% (6 casos) a la variable otros.

## Región Hidrográfica Titicaca



Fuente: Elaboración propia

En la región hidrográfica del Titicaca se registraron 13 casos de potenciales conflictos hídricos, de los cuales el 77% (10 casos) están asociados a la variable calidad, el 7% (1 caso) a la variable cantidad, oportunidad con el 8% (1 caso) y la concurrencia cantidad-oportunidad 8% (1 caso).

- ✓ La riqueza natural, las estructuras económicas, sociales, culturales y el marco normativo peruano definen un tipo particular de conflictividad socioambiental que ha sido el antecedente para el desarrollo de una institucionalidad para la prevención y gestión de la conflictividad.
- ✓ Desde el estado peruano se viene apostando por la especialización y descentralización en materia de prevención y gestión de conflictos
- ✓ La Unidad de Prevención y Gestión de Conflictos (UPGC), registró un total de 56 conflictos hídricos en las regiones hidrográficas de Pacífico, Atlántico y Titicaca y las 14 jurisdicciones de las Autoridades Administrativas del Agua. de ellos 27 casos se ubican en la región hidrográfica Pacífico, 25 en la R. H. Atlántico y 4 en la R. H. Titicaca.
- ✓ A diciembre de 2015 se han identificado un total de 111 situaciones de potenciales conflictos hídricos, de los cuales 41 de ellos se ubican en la Región Hidrográfica Pacífico, 57 de ellos en la región hidrográfica Atlántico y 13 casos en Titicaca.

- ✓ Las diversas estrategias de abordaje implementadas para atender los conflictos en la etapa de prevención han permitido contribuir en el proceso la construcción de vínculos de confianza con actores de la sociedad civil vinculados a la gestión del recurso hídrico y que deben de ser acompañados de manera constante.
- ✓ Desde la UPGC se impulsó el fortalecimiento de capacidades de los actores directamente involucrados en la Gestión de los Recursos Hídricos, como son las Organizaciones de Usuarios (Juntas, Comisiones y Comités) así como a las comunidades campesinas, frentes de defensa, rondas campesinas, gobiernos locales, gobiernos regionales.

# Retos y desafíos

- **Sistematizar algunas intervenciones de la UPGC en procesos de conflictos hídricos** para obtener lecciones de aprendizaje y hacer gestión del conocimiento.
- **Trabajar detalladamente en la identificación de potenciales situaciones de conflictos** relacionados a los recursos hídricos en el conjunto de la cuencas del territorio nacional.
- **Continuar con la generación y fortalecimiento de las Redes de Alerta Temprana (RATs)** sobre potenciales situaciones de conflictos hídricos en ámbitos hidrográficos priorizados y **con colaboración de la sociedad civil.**
- **Generar alianzas estratégicas y vínculos de trabajo más estrechos con la cooperación internacional** para prevenir y atender adecuadamente los conflictos hídricos en regiones hidrográficas priorizadas.



**GRACIAS**

**Unidad de Prevención y Gestión de Conflictos**

**ABG. MIRIAN MORALES CÓRDOVA**  
Coordinadora  
[mmorales@ana.gob.pe](mailto:mmorales@ana.gob.pe)